

УДК 338.22

## Направления совершенствования деятельности государственных органов управления по социальной защите населения в Российской Федерации

*В. В. Измалкова, В. Э. Комов*

В течение довольно продолжительного периода времени Российские ученые, которые занимаются данной темой, а также государственные органы задаются вопросом: «С помощью чего можно достичь высокого результата в деятельности по социальной защите населения?». До сегодняшнего дня эта проблема не решена. Но уже сейчас выделен ряд направлений, которые улучшают и совершенствуют деятельность органов государственной власти по социальной защите населения.

Борьба с бедностью, установление достойного уровня жизни для населения — основные приоритеты государственных органов, работающих в социальной сфере. Для этого государство создает определенные социальные программы различных уровней (федеральные, региональные, местные), которые направлены на устранение негативных моментов в жизни каждого человека, резкого падения уровня жизни и частичную (а в каких-то моментах и полную) компенсацию потерь наиболее нуждающихся групп населения [10].

В свою очередь, эффективное решение данных проблем зависит от других немаловажных аспектов в сфере социальной защиты населения.

Социальная защита детей. Это направление в системе социальной защиты населения должно позволить детям, независимо от того, есть ли у них жилье или нет, в благополучной семье они родились и живут или нет, иметь хороший потенциал для поддержания своего здоровья, материального благополучия, бесплатного образования и гармоничного духовно-культурного развития.

Особое внимание в данном контексте необходимо уделить детям-сиротам и детям из неблагополучных семей. К сожалению, дети перестают развиваться и двигаться дальше, понимая, в какой ситуации они

находятся. Поэтому необходимо предоставлять им больше заботы с тем, чтобы они не чувствовали себя лишними в обществе и лишенными прелестей жизни. Немаловажным позитивным фактором будет использование системы «наставник – ребенок», чтобы у государства была возможность наблюдать, контролировать и направлять детей.

Государственные органы — прокурорский надзор, судебные и правоохранительные органы, разнообразные структуры, подведомственных Министерству труда и социального развития России, Минобразованию и Минздраву России — играют немаловажную роль в социальной сфере. Однако в настоящее время крайне слабо определено их место в системе по социальной защите населения. Поэтому необходимо решать организационно-правовые проблемы в области защиты детей.

На государственном уровне необходимо решать вопрос по пособиям, выделяемые для данной группы населения. В современном обществе существует два мнения по данному аспекту: либо сделать эти пособия, как пособия по бедности. И тогда критерием выплат будет служить доход семьи. Либо рассматривать как государственную политику поддержки отечественного генофонда и рождаемости. И тогда выплаты не будут зависеть от денежных средств, которые имеются в семье.

Социальная защита трудоспособного населения. Это направление охватывает в большой степени права, обязанности и интересы граждан, которые реализуются в современном обществе. Трудоспособный человек должен быть уверен, что трудные житейские проблемы: болезнь или временное отсутствие работы — не затронут его экономической самостоятельности и стабильности, а эти проблемы будут преодолены с помощью условий, которые предостав-

ляют государственные органы по социальной защите населения.

Социальная защита трудоспособного населения имеет определенные рычаги воздействия и механизмы, обеспечивающие благополучие каждого гражданина:

- эффективная занятость;
- регламентированные дополнительные гарантии занятости отдельных категорий людей, нуждающиеся в особенной социальной защите и имеющие определенные трудности в поиске работы;
- заработная плата и выплата социальных пособий в размерах и сроках, предусмотренных Российским законодательством;
- охрана здоровья трудоспособного населения;
- равноправие женщин во всех вопросах социальной жизни;
- реализация молодежью своего потенциала в научном, образовательном, социально-культурном и спортивном плане.
- социальная защита нетрудоспособного населения.

Каждый человек в любой момент может почувствовать себя беспомощным и не нужным не только своим близким, но и обществу в целом. Поэтому именно органы по социальной защите должны поддерживать желание находиться с семьями и участвовать в экономической, политической, социальной и культурной сферах жизнедеятельности.

В общей сложности, социальная защита трудоспособных опирается на такие механизмы, как:

- полное социальное обеспечение;
- оплата медицинских услуг в экстренных случаях;
- дополнительное обеспечение лекарственными препаратами;
- выделение необходимого времени на реабилитацию;
- организация культурного досуга;
- полное пенсионное обеспечение;
- сохранение всех материальных ресурсов;
- разрешение всех имущественных вопросов и интересов.

Социальная защита семьи, как ячейки общества. Семья — опора современного общества, поэтому именно она с легкостью может сохранить социум и его ценности. Семейная политика, направленная на создание, поддержание и развитие достойных условий для семьи — важное направление в социальной сфере.

Многодетные семьи — главная проблема в современном обществе. И органы социальной защиты на-

селения имеют ряд механизмов, реализуя которые улучшат жизнь каждой семьи в России:

- жилищный вопрос, который особенно остро возник в последнее время, так как имеет место не только развитие жилищного строительства, но и увеличение цен на возводимое жилье;
- увеличение платы за коммунальные услуги;
- психологические проблемы: некоторым детям в семье не хватает внимания и заботы родителей, что приводит к дальнейшему ухудшению отношений внутри семьи и появлению проблемы безнадзорности детей.

Таким образом, вышеперечисленные направления способны улучшить социальное состояние гражданина Российской Федерации только в том случае, если государственные органы по социальной защите населения будут прикладывать огромные усилия для развития данных сфер.

Увеличение финансирования социальной защиты населения за счет привлечения внебюджетных финансовых источников. Проблемы, связанные с финансово-экономической базой являются важнейшими при реализации всех направлений по социальной защите населения. Экономических источников функционирования государственных организаций социальной сферы достаточно мало, так как формирование денежных ресурсов на эти цели происходит из местного бюджета и внебюджетных средств, которые возникают не только от оказания платных услуг, но и за счет других способов, в том числе за счет пожертвований. Очевидно, что объем финансовых ресурсов для реализации социальных программ по защите населения невелик и уровень денежных выплат по пособиям существенно ниже, чем прожиточный минимум в Российской Федерации.

В свою очередь, местный бюджет не всегда может обеспечить социальную защиту населения. Поэтому происходит нарастание социальных проблем, возникающих у современного общества. Негосударственные виды социальной защиты населения, действуя на основе внебюджетных финансовых источниках, в большей степени влияют на формирование экономической базы. Этот факт в дальнейшем, несомненно, повлияет на общую картину состояния защиты социума в целом.

Самыми главными внебюджетными источниками финансирования являются благотворительные фонды, пожертвования, гранты и взносы. Данные общественные компании или организации способны поддерживать и поощрять деятельность государственных органов данной сферы, развивать и делать упор на тех вопросах, которые не захвачены в достаточной мере государством. Предоставление субсидий — эффективная неналоговая форма под-

держки некоммерческих организаций, которая способна улучшить положение населения в современном мире.

Комплекс мер и действий регулирования, которые обеспечивают рост негосударственных институтов социальной защиты, повышение эффективности их деятельности может выглядеть следующих образом (см. таблицу 1).

Таблица 1 — Направление повышения эффективного государственного регулирования некоммерческих организаций социальной защиты

Меры	Действия
Совершенствование нормативно-правовой базы благотворительной деятельности	– разработка Федеральных законов, способствующих развитию благотворительного сектора некоммерческих и общественных организаций; – предоставление неправительственным, в т.ч. благотворительным организациям права законодательной инициативы, непосредственного участия в нормотворческом процессе
Интеграция негосударственного благотворительного сектора в систему социальной защиты общества. Формирование благотворительного сектора как равноправного субъекта этой системы	– прямое, контрактно-договорное и конкурсное бюджетное финансирование деятельности благотворительных организаций и общественно-полезных программ; – софинансирование; – льготные кредиты и гарантии по кредитам; – государственные гранты; – государственный (муниципальный) социальный заказ; – субсидиарность
Социальное планирование благотворительной деятельности	целевые комплексные программы социальной помощи различных уровней власти, обеспечивающие систему поддержки и развития благотворительной деятельности, возрождение милосердия, оказание социальной помощи нуждающимся
Формирование и совершенствование инфраструктуры благотворительности	благотворительные советы при Президенте РФ, главах регионов, экспертные советы, гражданские форумы, попечительские советы, центры социальной помощи, ресурсные центры, штабы добровольцев и добровольческие центры, кружки самопомощи, Интернет-библиотеки, благотворительные периодические издания и т.д.
Обеспечение государственных стандартов деятельности неправительственных организаций по оказанию социальной помощи	– лицензирование деятельности организаций, оказывающих социальную помощь, а также предпринимательской деятельности граждан по социальному обслуживанию населения; – законодательное установление процедур, обеспечивающих общественный контроль, открытость информации, гласность (обязательная публикация годовых отчетов, аудирование)
Формирование благоприятной морально-психологической среды функционирования благотворительных организаций	– личная благотворительная деятельность; – школьные специализированные программы; – конфессиональная деятельность; – система морального поощрения, репутации благотворительности, СМИ-поддержка

Изменение налогового законодательства с целью предоставления льгот субъектам и объектам благотворительной деятельности	– отмена налогообложения социальной помощи, получаемой гражданами от благотворительных организаций; – льготы по налогу на прибыль юридическим лицам-благотворителям, оказывающим благотворительную помощь благополучателям
Интеграция некоммерческого сектора в мировую систему благотворительности	– гранты международных (зарубежных) благотворительных организаций; – международное добровольческое движение; – международная гуманитарная помощь
Совершенствование деятельности неправительственных, благотворительных организаций	– позиционирование на рынке социальных услуг; – современные корпоративные технологии, в том числе социальные; – инновационность; – организационно-методическое обеспечение; – подготовка профессиональных кадров

Таким образом, огромное влияние на формирование финансово-экономической базы в сфере социальной защиты населения могут оказать негосударственные виды помощи, которые расширяют не только круг получателей данной защиты, но и спектр услуг и форм поддержки, а также уменьшают влияние государства и тотальный контроль развития социальной сферы.

#### Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ) // ПБД «Консультант Плюс 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
2. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21.12.1996 г. N 159-ФЗ // ПБД «Консультант Плюс 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
3. О ратификации конвенции о правах инвалидов: федер. закон от 03.05.2012 г. N 46-ФЗ // ПБД «Консультант Плюс 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
4. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации (ред. от 29.12.2015): федер. закон от 24.11.1995 г. N 181-ФЗ // ПБД «Консультант Плюс 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
5. Об образовании в Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015): федер. закон от 29.12.2012 г. N 273-ФЗ // ПБД «Консультант Плюс 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
6. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ // ПБД «Консультант Плюс

- 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
7. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации (ред. от 28.11.2015) федер. закон от 24.07.1998 г. N 124-ФЗ // ПБД «Консультант Плюс 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
  8. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы: постановление Правительства от 01.12.2015 N 1297 // ПБД «Консультант Плюс 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
  9. Об утверждении Федеральной целевой программы развития образования на 2016–2020 годы: распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 г. N 2765-Р // ПБД «Консультант Плюс 3000» [Электронный ресурс]: еженед. пополнение / ЗАО «Консультант Плюс», НПО «ВМИ». Загл. с экрана.
  10. Адамская Л. В. Тенденции развития и управления кадровым потенциалом муниципального образования в современной России: автореферат дис. ... кандидата социологических наук / Академия труда и социальных отношений. М., 2008.
  11. Адамская Л. В., Вашлаева Е. Г. Совершенствование системы информирования жителей о деятельности органов местного самоуправления муниципального округа Свиблово // Общество и экономика в зеркале современной науки: сборник научных трудов по материалам научно-практической конференции. М.: ООО «ЭКЦ Интеллект», 2015. С. 45–47.
  12. Байрамкулов С. М., Комов В. Э. Современные особенности местного самоуправления // Актуальные проблемы и перспективы развития государственного управления: сборник научных статей по материалам ежегодной Международной научно-практической конференции / под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина. М., 2015. С. 52–54.
  13. Кострикова Е. А., Комов В. Э. Управление кадровым резервом в системе государственного управления // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. 2016. № 1 (6). С. 25–26.
  14. Лескова И. В. К вопросу о качестве исследовательской и экспертной информации в региональном управлении // Самоуправление. 2015. № 9. С. 8–10.
  15. Лескова И. В., Зеленев А. В. Гражданское общество как фактор национального согласия // Будущие социологи об актуальных проблемах современного общества: сборник студенческих статей / Российский государственный социальный университет. М., 2015. С. 295–300.
  16. Шарудинова А. Т., Комов В. Э. Особенности управления государственным и муниципальным имуществом на примере республики Дагестан // Актуальные проблемы и перспективы развития государственного управления: сборник научных статей по материалам ежегодной Международной научно-практической конференции / под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина. М., 2015. С. 372–374.